



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
ЈАВНОГ ПРЕДУЗЕЋА „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ“, БЕОГРАД  
по ревизији сврсисходности пословања  
„Управљање индустријским отпадом“**

**Број: 400-1107/2019-06/61  
Београд, 10. април 2020. године**

## Садржај

<b>1. УВОД</b> .....	3
<b>2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА</b> .....	4
<b>2.1. ЗАКЉУЧАК 2</b> .....	4
<b>2.1.1. ЈП „Електропривреда Србије“ није поступило по главном пројекту санације, затварања и рекултивације депоније пепела и шљаке „Средње косточачко острво“, јер депонија није затворена до јула 2015. године како је предвиђено главним пројектом. Напред наведено за последицу има да су две касете истовремено активне, па долази до развејавања пепела у околна насеља као и до емисије загађујућих материја са депоније пепела, што представља ризик по животну средину и здравље људи</b> .....	4
2.1.1.1. Опис несврсисходности .....	4
2.1.1.2. Исказане мере исправљања .....	5
2.1.1.3 . Оцена мера исправљања .....	7
<b>2.1.2. Отпадом створеним у оквиру индустријских комплекса у Републици Србији се није у довољној мери управљало на ефикасан начин</b> .....	7
2.1.2.1. Опис несврсисходности.....	7
2.1.2.2. Исказане мере исправљања .....	8
2.1.2.3. Оцена мера исправљања .....	8
<b>3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА</b> .....	9

## 1. УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Управљање индустријским отпадом“ број: 400-1107/2019-06/45 од 4. новембра 2019. године у којем је навела закључке и налазе.

Од субјекта ревизије - ЈП „Електропривреда Србије“, Београд Државна ревизорска институција је захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је доставио одазивни извештај број: 1201-67344/1-20 од 31. јануара 2020. године, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије - ЈП „Електропривреда Србије“, Београд и у којем су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности.

У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај, и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивним извештајима, задовољавајуће.

## 2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

**2.1. ЗАКЉУЧАК 2:** Према подацима Агенције за заштиту животне средине око 80% произведеног индустријског отпада у Републици Србији остаје на локацији самог произвођача, што указује на низак проценат третмана индустријског отпада, као и на недовољно коришћење отпада као сировине. Наведено, уз чињеницу да не постоји постројење за третман опасног отпада, указује да се индустријским отпадом не управља у довољној мери на ефикасан начин, што представља ризик по животну средину и здравље људи

**Налази који поткрепљују ЗАКЉУЧАК 2 су следећи:**

**Налаз 2.1:** ЈП „Електропривреда Србије“ Београд није поступило по главном пројекту санације, затварања и рекултивације депоније пепела и шљаке „Средње косточачко острво“, јер депонија није затворена до јула 2015. године како је предвиђено главним пројектом. Напред наведено за последицу има да су две касете истовремено активне, па долази до развејавања пепела у околна насеља као и до емисије загађујућих материја са депоније пепела, што представља ризик по животну средину и здравље људи

**Налаз 2.2:** Чињеница да око 80% произведеног отпада остаје на локацији самог произвођача указује да је у Републици Србији низак проценат третмана индустријског отпада, као и недовољно коришћење отпада као сировине

**Налаз 2.3:** Отпадом створеним у оквиру индустријских комплекса у Републици Србији се није у довољној мери управљало на ефикасан начин

**2.1.1. ЈП „Електропривреда Србије“ Београд није поступило по главном пројекту санације, затварања и рекултивације депоније пепела и шљаке „Средње косточачко острво“, јер депонија није затворена до јула 2015. године како је предвиђено главним пројектом. Напред наведено за последицу има да су две касете истовремено активне, па долази до развејавања пепела у околна насеља као и до емисије загађујућих материја са депоније пепела, што представља ризик по животну средину и здравље људи**

### 2.1.1.1. Опис несврсисходности

ЈП ЕПС, као највећи генератор индустријског отпада у Србији, није поступило по Главном пројекту санације, затварања и рекултивације депоније пепела и шљаке „Средње косточачко острво“ јер депонија није затворена до јула 2015. године како је предвиђено главним пројектом. Напред наведено за последицу има да су две касете истовремено активне које не стижу да се осуше и рекултивишу. Услед недовољног капацитета пумпног система онемогућава се стварање воденог огледала, што доводи до развејавања пепела у околна насеља односно емисије загађујућих материја са депоније пепела што представља ризик по здравље људи и животну средину.

На основу напред наведеног дате су препоруке Јавном предузећу „Електропривреда Србије” Београд да предузме активности како би се:

**Препорука број 1:** У потпуности реализовао пројекат изградње новог система за транспорт и депоновање пепела и шљаке са ТЕ Костолац А на депонију Тириковац закључно са успешно завршеним пробним радом (приоритет 3<sup>1</sup>)

**Препорука број 2:** Отклонили уочени недостаци на систему за транспорт и депоновање пепела и шљаке са ТЕ Костолац Б на депонију Тириковац и тиме повећала поузданост постројења до нивоа који неће захтевати укључивање старог система као резервног (приоритет 2<sup>2</sup>)

**Препорука број 3:** Завршили потребни радови на депонији пепела и шљаке Тириковац за истакање целокупно продукованог пепела са ТЕ Костолац А и ТЕ Костолац Б (приоритет 3)

**Препорука број 4:** Завршила експлоатација депоније пепела СКО, и започело са њеном рекултивацијом (приоритет 3).

#### **2.1.1.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају, број 1201-67344/1-20 од 31. јануара 2020. године, Јавно предузеће „Електропривреда Србије” Београд је навело да је предузело следеће мере:

##### **По препоруци број 1:**

Након раскида уговора са првобитним извођачем (фирма Clyde Bergeman, Nemačka) који није извео пројекат до краја, у складу са одобрењем зајма за овај пројекат KfW банке приступило се процедури избора и уговарања нових извођача за завршетак пројекта са одговарајућим реинжењерингом опреме.

За реинжењеринг новог система у делу одшљакивања у току је процес уговарања са корпорацијом Wier Minerals, а у делу отпепељивања са групом извођача корпорација Atlas Copco и фирма Schenk proces, Engleska.

Јавно предузеће „Електропривреда Србије”, Београд наводи да је у 2020. години планирано уговарање, имплементација нове опреме из реинжењеринга са очекивањем почетка пробног рада постројења у последњем кварталу 2020. године. У 2021. години очекује се завршетак пробног рада постројења са доказивањем пројектних параметара новоуграђене опреме у ТЕ Костолац А, као и обављање пробног рада свеукупне опреме укључујући опрему на депонији пепела ПК Тириковац.

---

<sup>1</sup> Приоритет 3 означава несврсисходности које је могуће отклонити у року од једне до три године односно препоруке по којима је потребно поступити у року од једне до три године.

<sup>2</sup> Приоритет 2 означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана.

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљења који представља саставни део одазивног извештаја. Поред тога, достављена је и електронска везија основног текста понуде Weir Minerals Balkan која је усаглашена са Стручним тимом ЈП ЕПС и Консултантом и уз сагласност Одбора ЈП ЕПС за управљање пројектом, прослеђена је KfW банци, даваоцу зајма и донације.

### **По препоруци број 2:**

Јавно предузеће „Електропривреда Србије” Београд наводи да је:

- Замењена комплетна траса цревовода за транспорт шљаке од котларнице до силоског комплекса.
- Замењена траса за транспорт котловског пепела увођењем цревовода обложеног базалтом.
- Замењена комплетна траса за транспорт летећег електрофилтерског пепела.
- При крају је реализација пројекта реконструкције система издвајања воде из шљаке и могућност складиштења исте у силосе шљаке чиме су отклоњени највећи узрочници коришћења транспортног система према СКО.

Јавно предузеће „Електропривреда Србије” Београд у свом извештају наводи да у 2020-ој години су преостали послови на побољшању поузданости рада опреме за припрему за транспорт шљаке у котларници и решавање вишка воде која се користи за испирање опреме и за процес на транспортним системима.

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљења који представља саставни део одазивног извештаја. Достављени су записници из 2019. и 2020. године у којима су наведени извршени радови на замени трасе за транспорт шљаке, котловског пепела и летећег електрофилтерског пепела, као и радови на реконструкцији система издвајања воде из шљаке.

Поред тога, достављен је и Извештај инжењера производње за одвод продуката сагоревања о почетку пробног рада система за транспорт шљаке од 25. фебруара 2020. године у коме је наведено да је дана 24. фебруара 2020. године извршено покретање транспорта шљаке према силосима шљаке у циљу подешавања и реализације пробног погона реконструисаног система за одвајање воде и шљаке.

### **По препоруци број 3:**

Јавно предузеће „Електропривреда Србије” Београд наводи да су покренуте све ЈН за израду пројеката за прелазак рада депоније на више коте (измештање ГВС, измештање ЦС ПВ, пловећа ЦС, активирање касете 1 и сл.) као и ЈН за израду Западног насипа и надградњу касете 2 на вишу коту.

Такође, ЈП „Електропривреда Србије” Београд наводи да се мере и активности које ће бити предузете односе на завршетак наведене техничке документације и да ће измена плана пословања предвидети средства за пројектном документацијом предвиђене активности.

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљења који представља саставни део одазивног извештаја, као и Одлуке о покретању отвореног поступка јавне набавке из 2019. године и 2020. године.

#### **По препоруци број 4:**

Јавно предузеће „Електропривреда Србије“ Београд наводи да је израђен пројекат новелације техничке документације санације, затварања и рекултивације депоније пепела СКО (Пројекат испоручен у новембру 2019. године).

Јавно предузеће „Електропривреда Србије“ Београд је образложило да мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању се односи на пројекат новелације обухвата и акциони план који одређује наредне активности.

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљења који представља саставни део одазивног извештаја, као и извод из Пројекта новелације техничке документације за Средње косточачко острво.

#### **2.1.1.3 . Оцена мера исправљања**

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

#### **2.1.2. Отпадом створеним у оквиру индустријских комплекса у Републици Србији се није у довољној мери управљало на ефикасан начин**

##### **2.1.2.1. Опис несврсисходности**

У претходном периоду Јавно предузеће „Електропривреда Србије“ Београд није вршило на прописан начин привремено складиштење и опасног и неопасног отпада из разлога што привремено складиште вршило на месту које није технички опремљено за чување отпада на локацији произвођача што може представљати ризик по угрожавање живота и здравља људи и животне средине.

**Препорука број 5:** Јавно предузеће „Електропривреда Србије“ да предузме активности како би се опасан и неопасан отпад на локацијама ТЕ Морава и ТЕ Колубара привремено складиштио на законски и технички исправан начин (приоритет 3).

### **2.1.2.2. Исказане мере исправљања**

Јавно предузеће „Електропривреда Србије”, Београд наводи да су мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању :

- Урађена документација, прибављене грађевинске дозволе
- Расписане ЈН за извођење радова
- На ТЕ Морави нико није доставио понуду, а на ТЕ Колубара нису добили исправну понуду.

Јавно предузеће „Електропривреда Србије” Београд наводи да с обзиром да је за локацију ТЕ Колубара добијена понуда знатно премашила пројектовану и планирану вредност ЈН, извршиће се провера цена у односу на пројектне и уколико се утврди да су цене више извршиће се корекција предрачуна, а у складу са тим и корекција у плану набавки. Након тога ће се опет расписати ЈН. По добијању исправне понуде и по потписивању уговора кренуће се у реализацију изградње наведених складишта.

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљења који представља саставни део одазивног извештаја.

### **2.1.2.3. Оцена мера исправљања**

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.



### 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај број 1201-67344/1-20 од 31. јануара 2020. године који је на основу захтева из Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Управљање индустријским отпадом“, израдио Јавно предузеће „Електропривреда Србије“ Београд. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице јавног предузећа, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднело, Јавно предузеће „Електропривреда Србије“ Београд, задовољавајуће.

#### Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

**Др Душко Пејовић**

**Генерални државни ревизор  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
10. април 2020. године**